



Technical assistance to sector policy support programme in the social protection sector – service delivery component, Tajikistan

## **Краткий обзор законодательства о социальном заказе в Таджикистане**

International Expert Radost Toftisova-Matheron

---

A project implemented by a consortium led by Oxford Policy Management

5/2 Alisher Navoi str.  
Dushanbe, 734026, Tajikistan



This project is funded by the European Union

Delegation of the European Union  
to the Republic of Tajikistan  
45 Sovetskaya, Dushanbe, Tajikistan



## Основной закон:

Закон РТ «О государственном социальном заказе» №482 от 31 Декабря 2008г.

# **Юридическая дефиниция**

**Государственный социальный заказ – это экономико-правовая форма реализации социальных программ и проектов, направленных на решение социальных задач, обеспечиваемых, в основном, за счет средств государственного бюджета.**

# Цель социального заказа

- Организовать более эффективное и целевое использование бюджетных и прочих привлекаемых средств в процесс решения социальных проблем, и в итоге, добиться улучшения уровня жизни.



- ❖ Закон РТ «О государственных закупках товаров, работ и услуг»
- ❖ Закон РТ «О государственном социальном заказе»
- ❖ Нужно разъяснить **взаимоотношение** между общим и специальным законами
- ❖ Вопросы толкования и имплементации

# Стандарты связаны с социальным заказом

Закон «О государственных социальных стандартах» (2009 г.)

Социальные стандарты должны быть разработаны и утверждены для каждого вида услуги

# Предмет социального заказа:

- Ст.1: «социальные потребности», «социальная защита»
- Ст.5.2: «социальная защита», «социальная поддержка»
- «социальные услуги» - как таковые не указаны как предмет социального заказа

# Субъекты социального заказа

- **Заказчик** – это «орган государственной власти, на который возлагается обязанность отбирать исполнителя, заключение сторонами договора, и руководство по контролю за исполнением и финансированию договора» (ст.1).
- Терминологические пояснения:
  - Заказчик (специальный закон)
  - Закупающая организация (общий закон)



## Органы местного самоуправления :

Им все ещё не делегировали адекватное место и роль в процессе!



# Субъекты социального заказа

- ◆ **Исполнитель** может быть физическим или юридическим лицом, который выиграл конкурс на выполнение заказа
- ◆ **Все** виды частных поставщиков имеют право участвовать в конкурсе (по Закону, но не по Типовому положению)
- ◆ Равный доступ к информации

# Социальная программа: « форма реализации социального заказа »?

## Вопросы требующие пояснения:

- ✦ Отношение к программам по Закону «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан»
- ✦ Программы или проекты?
- ✦ Орган государственной власти уполномочен утверждать социальные программы
- ✦ Содержание и механизм разработки
- ✦ Связь с бюджетом

# Цикл заказа:

## □ Расчёт времени:

цикл заказа требует четкой  
установки за бюджетный год



# Ответственность

- Закон содержит весьма общие нормы об ответственности исполнителей, и о последствиях за нецелевое расходование средств, выделенных для реализации государственного социального заказа.

# Ответственность

- Важно проводить различия между административной ответственностью установленной **законом** и договорной ответственностью по **контракту**
- Ст.9.3 Закона, «исполнитель вправе привлекать к выполнению работ по договору **третьих лиц** и в этом случае он несет полную ответственность перед государственным социальным заказчиком».

# Взаимодействие

- Закон не определяет механизм взаимодействия государства с лицами в части исполнения государственного социального заказа в сфере социального обслуживания.
- Отсутствует норма, регулирующая вопросы мониторинга реализации государственного социального заказа.

# Содержание Типового положения о проведение конкурса на исполнение государственного социального заказа

Закон предусматривает утверждение  
Типового положения Правительством  
Таджикистана, но не обрисовывает его  
содержание

(ключевые вопросы, которые должны  
быть регламентированы)



# Договор

- ❑ Заключён в соответствии с законами Таджикистана
- ❑ Определяет права и обязанности сторон
- ❑ Ст.9 перечисляет некоторые условия договора
- ❑ Целесообразно обрисовать минимальное содержание договора – обязательные условия, которые должны быть согласованы между сторонами

# Критерии оценки и отбора

- Они не указаны в Законе
- Определены в Типовом положении, ст. 6

# Типовое положение о проведении конкурса на исполнение государственного социального заказа утвержденное Постановлением Правительства РТ от 3 мая 2010 года №230

Определяет:

- ❖ Порядок проведения конкурса
- ❖ Оценочная комиссия
- ❖ Правомочность для участия в конкурсе
- ❖ Критерии оценки и отбора, но не процедуру апелляции
- ❖ Общие положения по контракту, финансирование, контроль и мониторинг, санкционирование за нарушение договора и за нецелевое использование денежных средств

# Немного из практики

- ☀ Социальный заказ является новым явлением для Таджикистана (2003)
- ☀ Несколько социальных тендеров были проведены: в сфере социальных услуг, защита прав детей и женщин
- ☀ Имплементация была очень ограниченной и достаточно фрагментарной
- ☀ Основаны на проектных предложениях, а не на анализе потребностей
- ☀ Международное влияние
- ☀ Мало частных поставщиков
- ☀ Взаимодействие государственных и частных структур ещё не развито

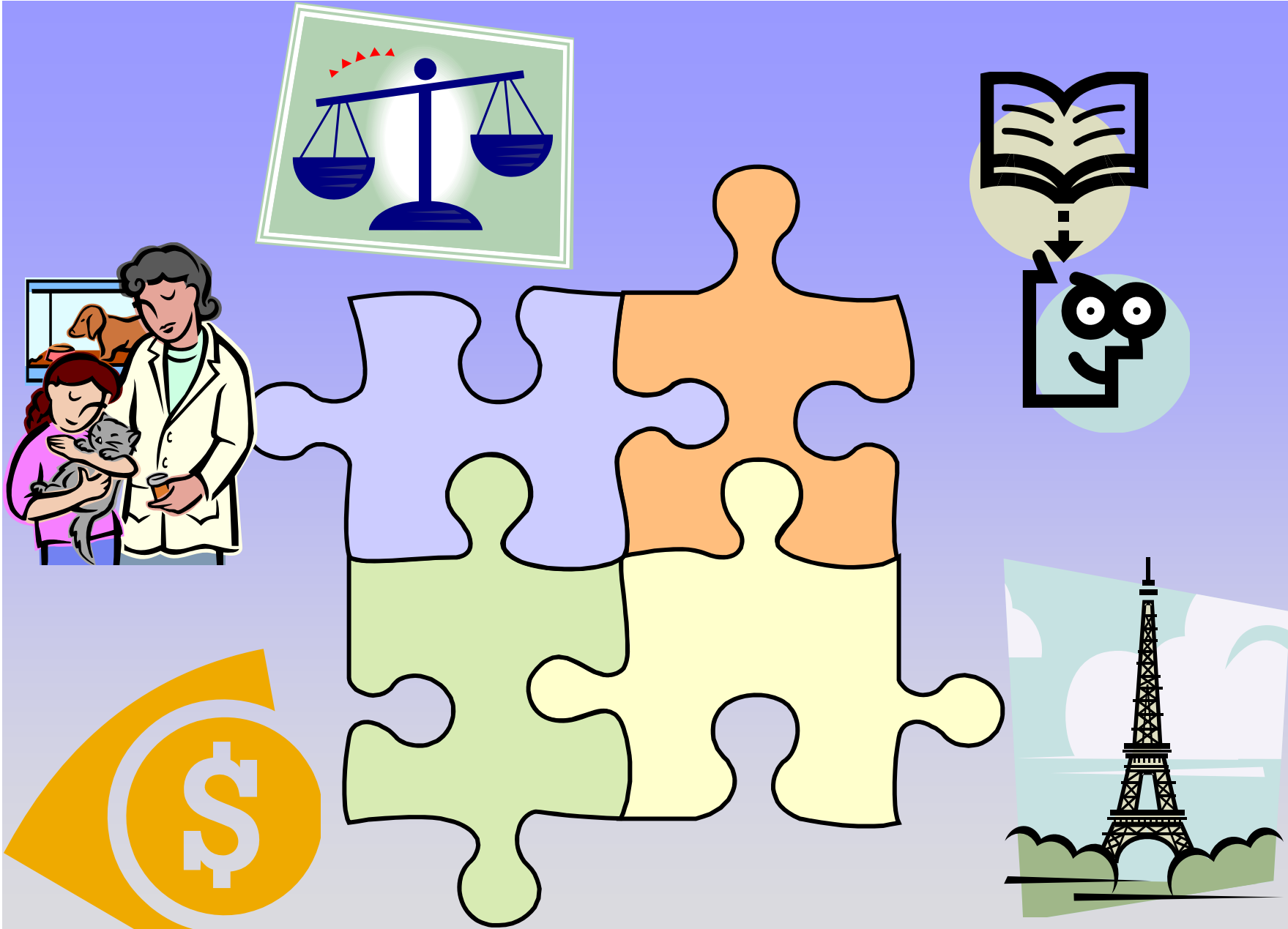
# Будущее...

- МТСЗН намеревается:
  - Заняться всем процессом социального заказа
  - Анализировать результаты мониторинга выполненных ранее социальных заказов, чтобы оценить их эффективность, обеспечить прозрачность и лучше запланировать будущие социальные заказы
- Передовой международный практический опыт и модели подлежат изучению
- Стандарты социальных услуг должны быть разработаны и имплементированы
- Лучшая модель должна быть выбрана для Таджикистана

# Будущее...

- Социальный заказ новых видов услуг может быть также рассмотрен
- Наращивание потенциала нужно вдобавок к законодательному развитию





# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



**EveryChild.** EveryChild.



This project is funded by the European Union





# Техническая помощь программе поддержки секторальной политики в области социальной защиты – компонент по предоставлению услуг Таджикистану

A project implemented by a consortium  
led by Oxford Policy Management

5/2 Alisher Navoi str.  
Dushanbe, 734026, Tajikistan



This project is funded by the European Union

Delegation of the European Commission  
to the Republic of Tajikistan  
45 Sovetskaya, Dushanbe, Tajikistan

